



ANÁLISIS DE LAS PLATAFORMAS ELECTORALES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO

La construcción de la Democracia Paritaria





Democracia y Paridad



Democracia:

- La **Democracia** se funda en los principios de: **inclusión, igualdad, no discriminación y universalidad.**

Paridad:

- El principio de Paridad busca **democratizar** el **espacio público** y el **espacio privado.**
- **Eliminar** las **desigualdades** entre mujeres y hombres.
- **Repartir** equitativamente el **poder** entre **mujeres y hombres.**
- Una nueva forma de concebir el **espacio público** y el **espacio privado.** La **División sexual del trabajo.**

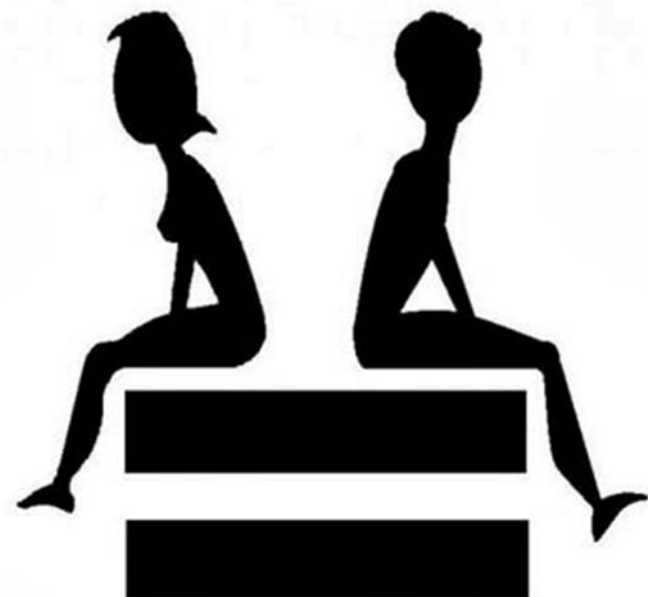


¿Cómo se construye?



Para **construir una Democracia Paritaria** es necesario que el país ponga en marcha las siguientes acciones:

- **Armonizar** a nivel nacional y local los **sistemas y códigos normativos**, con el objetivo de que se reconozcan y garanticen los derechos políticos de las mujeres.
- **Impulsar** la **progresividad de la paridad** en todos los poderes del Estado: **ejecutivo, legislativo y judicial**.
- Promover la **paridad** en la conformación de las **estructuras partidistas**.





Partidos Políticos



Los **partidos políticos** tienen una gran responsabilidad para **promover una democracia paritaria**, mediante las siguientes acciones:

- Garantizar la **participación igualitaria** de mujeres y hombres dentro del partido.
- Impulsar el **empoderamiento de mujeres** y garantizar la igualitaria distribución del financiamiento.
- Actuar oportunamente en la aplicabilidad de **sanciones por incumplimientos** al principio de paridad, tanto vertical como horizontal, en la **postulación de candidaturas**.





Tratados internacionales



Los marcos normativos internacionales han motivado la **generación de políticas públicas** que **promueven los derechos de las mujeres**.

Algunas de las disposiciones en la materia se encuentran descritas en el Objetivo 3, de los **Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM)** y en la **Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)**.





Tratados internacionales

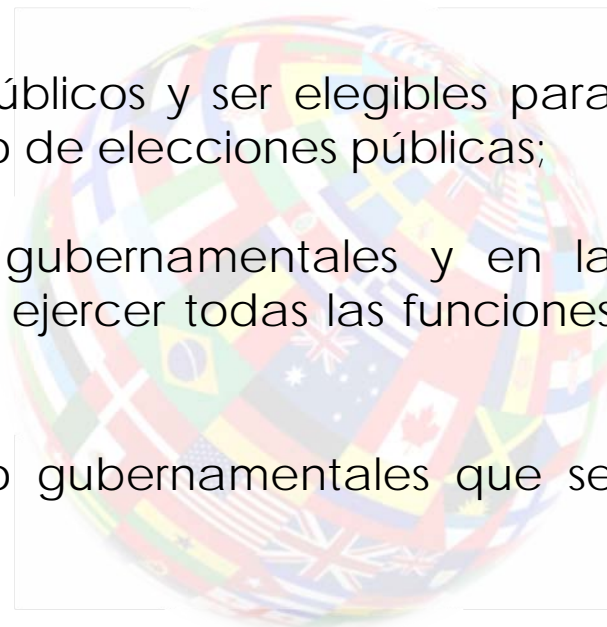


Objetivos del Milenio

Objetivo 3. **Promover la igualdad** entre los géneros y la **autonomía de la mujer**.

Art. 7 CEDAW

- **Votar en todas las elecciones** y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas, y **ocupar cargos públicos** y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;
- **Participar** en organizaciones y asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la **vida pública y política** del país.





Principio de Paridad



Artículo 41 Constitucional

Leyes Generales
(LGPP, LEGIPE)



Progresividad de la paridad



Paridad Vertical y Horizontal

Paridad vertical: Integrando **paritaria** y **alternadamente** a mujeres y hombres a las planillas: **presidencia municipal, sindicatura(s)** y **regidurías**.

Paridad horizontal: Paridad en el registro de esas candidaturas (presidencias municipales y sindicaturas), entre los **diferentes ayuntamientos** que forman parte de **cada estado**.



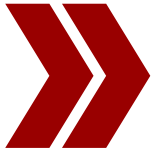
Progresividad de la paridad



- Actualmente, **25 entidades** federativas consideran en sus Códigos y Leyes Electorales Locales la **paridad horizontal** y **vertical**.
- De las **13 entidades** federativas con **elecciones** en **2016**, sólo **6 contemplan** de manera literal la **paridad horizontal** para la integración de **Ayuntamientos**:
 - **Baja California**
 - Chihuahua
 - Hidalgo
 - Sinaloa
 - Veracruz
 - Zacatecas
- Colima, Durango, Michoacán, Nayarit, Oaxaca, Sonora y Yucatán **no contemplan** la **paridad en Ayuntamientos**.



Progresividad de la paridad



Ley Electoral del Estado de Baja California

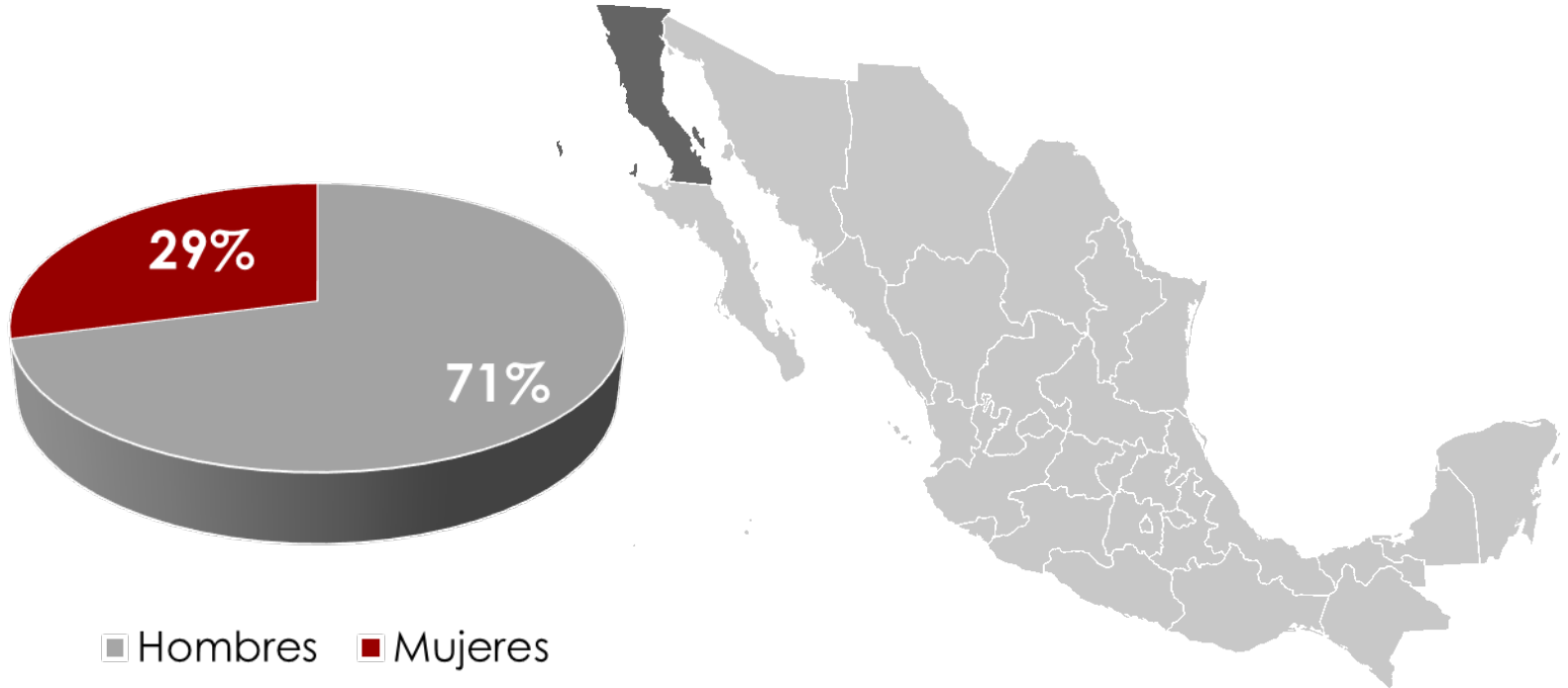
Artículo 139.- Los **partidos políticos** promoverán y **garantizarán** la **paridad** entre los géneros, en la postulación de **candidatos (sic)** a los cargos de elección popular para la integración del **Congreso y Ayuntamientos del Estado**.



Congreso de Baja California



Integración actual del Congreso de Baja California



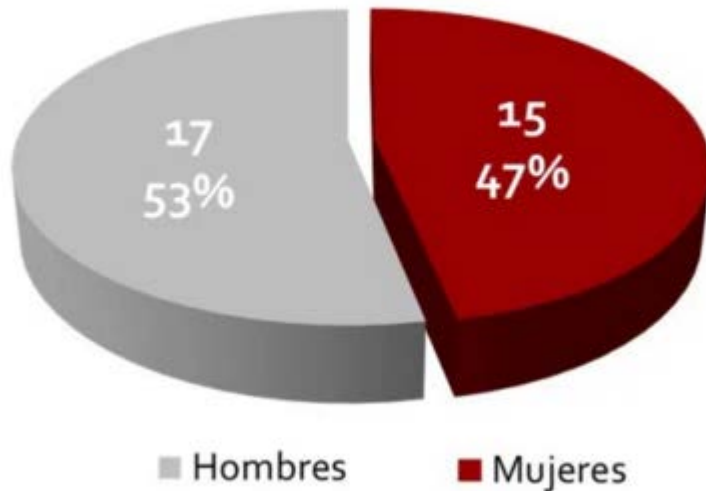


Progresividad de la paridad

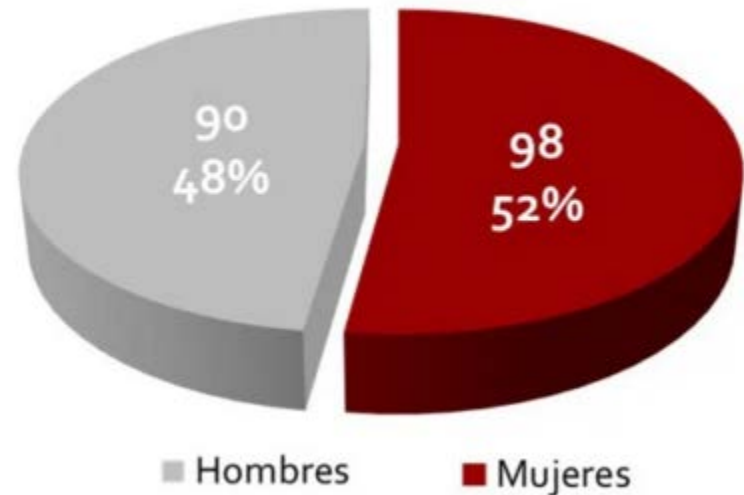


Integración de los OPLES

Presidencias de los Consejos Electorales Estatales



Consejeras y Consejeros Electorales Estatales



Fuente: INE / OPPMM



Acuerdo General del INE



(Lineamientos impugnados por los partidos políticos y revocados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación)

Acuerdo del Consejo General del INE, por el que se emiten **criterios** generales a efecto de **garantizar el cumplimiento al principio de paridad** de género en la postulación de candidaturas para todos los cargos de elección popular a **nivel local**, fue emitido el **8 de febrero**.

- Las fórmulas que se registren a efecto de observar la cuota de género, deben integrarse con **candidatos propietario y suplente del mismo género**.
- **Postulación de candidaturas** para la integración de órganos de representación popular **federales, estatales y municipales**: Se debe garantizar un modelo plural e incluyente de participación política en los distintos ámbitos de gobierno.



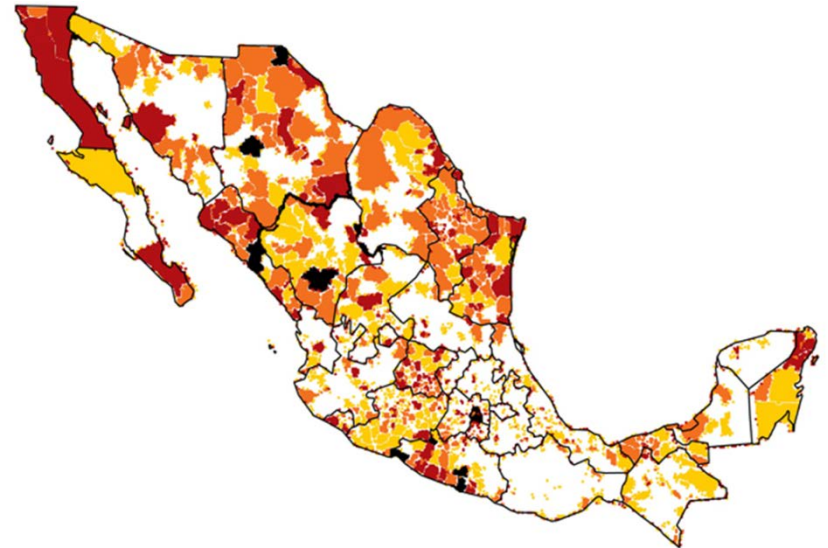
Acuerdo General del INE



(Lineamientos impugnados por los partidos políticos y revocados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación)

Paridad a nivel Municipal:

Los distintos **ordenamientos internacionales** expuestos en la materia, afirman que los **partidos** y las **autoridades** electorales deben **garantizar la paridad** de género en la postulación de **candidaturas municipales** desde una doble dimensión.





Acuerdo General del INE



(Lineamientos impugnados por los partidos políticos y revocados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación)

En el documento se establecían compromisos de los partidos políticos nacionales, derivado de la **carta compromiso firmada el 28 de mayo de 2015** por los presidentes nacionales de todos los **Partidos Políticos**, en la cual se establece lo siguiente:

- **Implementar mecanismos** para dar cumplimiento a la Constitución, las leyes electorales y la jurisprudencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en materia de **paridad de género**, tanto para la renovación de los **Congresos locales** como para los **cargos edilicios**.





Acuerdo General del INE



Impulsar con los demás partidos políticos la **armonización** de las reformas constitucionales, legales y jurisprudenciales con las leyes locales, a fin de que en las entidades federativas se proceda en consecuencia con la actuación **nacional**, en aras de un crecimiento y **transformación** que abarque a la **nación entera**.





Actores inconformes



La resolución sobre el **acuerdo número 63 del INE** sobre **paridad de género** fue producto de una **impugnación** llevada a cabo el **11 y 12 de febrero** por los siguientes Partidos Políticos: **Morena, PAN, PRI y PT.**



morena
La esperanza de México



Actores inconformes



MORENA consideró que el Acuerdo impugnado:

- Omitió establecer una **regla final** que permita **modificar la lista de representación proporcional** para lograr una integración paritaria, esto es 50%-50% del órgano constitucional en su conformación final.
- **No garantiza** el cumplimiento del principio de **paridad** de género en las fórmulas de **candidatos independientes**.
- No se contemplan dentro de los criterios aprobados, uno que garantice el cumplimiento efectivo del principio de **paridad de género** en la postulación de las candidaturas por parte de las **coaliciones**.

morena
La esperanza de México



Actores inconformes



El PAN solicitó que se revocara el acuerdo impugnado, toda vez que considera que:

- La decisión del Consejo General del Instituto Nacional Electoral **transgrede** la facultad residual y de **libertad de configuración legislativa de las entidades federativas** en materia de paridad de género.
- Considera que el uso de la facultad de atracción está **indebidamente fundado** y motivado porque **reglamenta de manera uniforme a todas las entidades federativas**, sin haber realizado un análisis exhaustivo de las condiciones en las que se encuentra cada una.
- El acuerdo **viola** el derecho de **auto-organización de los partidos políticos...**





Actores inconformes



El PRI considera que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral

- Se invaden las facultades de los órganos legislativos de los Estados, ya que les **impone a los partidos políticos** la obligación de cumplir con el criterio de paridad horizontal, **sin tomar en consideración** las **reglas particulares de las entidades federativas**.
- Finalmente, el partido recurrente estima que el acuerdo impugnado **viola el principio de certeza**, no sólo porque regula una materia que le corresponde a los congresos locales, sino también porque fue **aprobado con posterioridad** a que se **iniciaran** los **procesos electorales locales**.





Actores inconformes



El PT considera, igual que el PRI, que:

- El acuerdo impugnado **viola el principio de certeza**.
- Incorre en una **violación a los principios de legalidad y de auto-organización de los partidos políticos**, porque el **INE impone** a los partidos políticos la obligación de que en el caso de **candidaturas impares**, se le otorgue el número mayoritario de cargos, **al género femenino**; y porque dichas normas **favorecen a un solo género**, con lo cual se **menoscaban** las posibilidades de los militantes de contender en **forma igualitaria en los procesos internos**.





Argumentos de revocación SCJN



“El Consejo dejó sin efectos las reglas establecidas en las entidades federativas y sustituirlas con los criterios generales, a través de los cuales implementó medidas afirmativas por razón de género, **vulnerando con ello la libertad de configuración legislativa de las entidades federativas** en materia de paridad de género”.

Incluye en los criterios a la **Ciudad de México**, sin considerar que debido a la reciente reforma constitucional publicada en el pasado veintinueve de enero de este año, en **dicha ciudad se está construyendo el marco jurídico** que se aplicará para las elecciones del proceso electoral a celebrarse en el año dos mil dieciocho, por lo que con mayor razón **no se justifica que a priori la autoridad instrumente ese tipo de medidas.**



Argumentos de revocación SCJN



“El acuerdo impugnado **vulnera el principio de certeza**, ya que éste se aprobó el ocho de febrero de dos mil dieciséis, es decir, cuando ya habían iniciado los procesos electorales”.

“Lo que el Consejo General hizo equivaldría a ejercer una especie de **control de constitucionalidad** indirecto de las reglas establecidas en legislaciones electorales y a partir de él definió nuevas reglas generales y vinculantes tendentes a materializar la paridad de género, que sustituyen a las establecidas en las entidades federativas para tal fin, **sin contar con facultades** para ejercer dicho control”.



Obstáculos hacia la Paridad



Registro en Distritos Perdedores



Listas de candidaturas de mujeres en distritos perdedores: Los partidos políticos siguen postulando mujeres en distritos con menores niveles de votación.

A pesar de que la LGPP (Art. 3), establece que “en ningún caso se admitirán **criterios** que tengan como resultado que alguno de los géneros le sean asignados **exclusivamente aquellos distritos** en los que el partido haya obtenido los porcentajes de **votación más bajos** en el proceso electoral anterior”.





Presupuesto etiquetado



Presupuesto etiquetado: La incorrecta aplicación del presupuesto etiquetado para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres.

| | | | |
|---------------------|----|-----------------|----|
| Aguascalientes | 2% | Michoacán | 3% |
| Baja California | 3% | Morelos | 3% |
| Baja California Sur | 5% | Nayarit | 3% |
| Campeche | 3% | Nuevo León | 3% |
| Chiapas | 3% | Oaxaca | 5% |
| Chihuahua | 3% | Puebla | 3% |
| Coahuila | - | Querétaro | 3% |
| Colima | 3% | Quintana Roo | 3% |
| Durango | 3% | San Luis Potosí | 3% |
| Ciudad de México | 5% | Sinaloa | 5% |
| Guanajuato | 3% | Sonora | 3% |
| Guerrero | 5% | Tabasco | 3% |
| Hidalgo | 5% | Tamaulipas | 3% |
| Jalisco | 3% | Tlaxcala | - |
| México | 3% | Veracruz | 3% |
| | | Yucatán | - |
| | | Zacatecas | 5% |



Presencia en medios



Invisibilización de las mujeres:
Existe un vacío en los lineamientos para distribuir tiempos en radio y televisión de manera equitativa entre mujeres y hombres.





Presencia en medios



Campañas Electorales Federales para Diputadas y Diputados 2014-2015.
Periodo del 11 al 17 de mayo de 2015

| Número de piezas de monitoreo y tiempo, dividido por género | | | |
|---|--------------------|-------|------------|
| | Radio y Televisión | Radio | Televisión |
| Piezas de monitoreo[1] para candidatas | 931 | 815 | 116 |
| Piezas de monitoreo para candidatos | 2072 | 1737 | 335 |
| Piezas de monitoreo para ambos | 363 | 326 | 37 |
| Piezas de monitoreo sin especificación de género | 6950 | 6111 | 839 |

Fuente: INE



Presencia en medios



Campañas Electorales Federales para Diputadas y Diputados 2014-2015.
Periodo del 11 al 17 de mayo de 2015

| Tiempo en medios para candidatas y para candidatos | | | | |
|--|--------|------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| | | Radio y Televisión | Radio | Televisión |
| Tiempo para candidatas | para | 32 horas, 57 minutos, 53 segundos | 29 horas, 13 minutos, 51 segundos | 3 horas, 44 minutos, 2 segundos |
| Tiempo para candidatos | para | 73 horas, 28 minutos, 22 segundos | 62 horas, 58 minutos | 10 horas, 30 minutos, 22 segundos |
| Tiempo para ambos | | 12 horas, 39 minutos, 29 segundos | 11 horas, 31 minutos, 58 segundos | 1 hora, 7 minutos, 31 segundos |
| Tiempo especificación de género | sin de | 196 horas, 24 minutos, 33 segundos | 172 horas, 24 minutos, 22 segundos | 24 horas, 11 segundos |

Fuente: INE

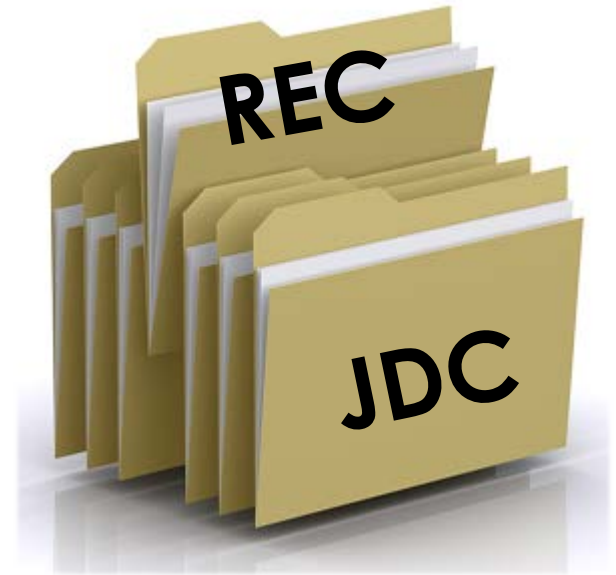
« Judicialización de los derechos »

Juicios para la Protección de los derechos político electorales de la ciudadanía (JDC).

- Nuevo León
- Sonora
- Estado de México
- Querétaro

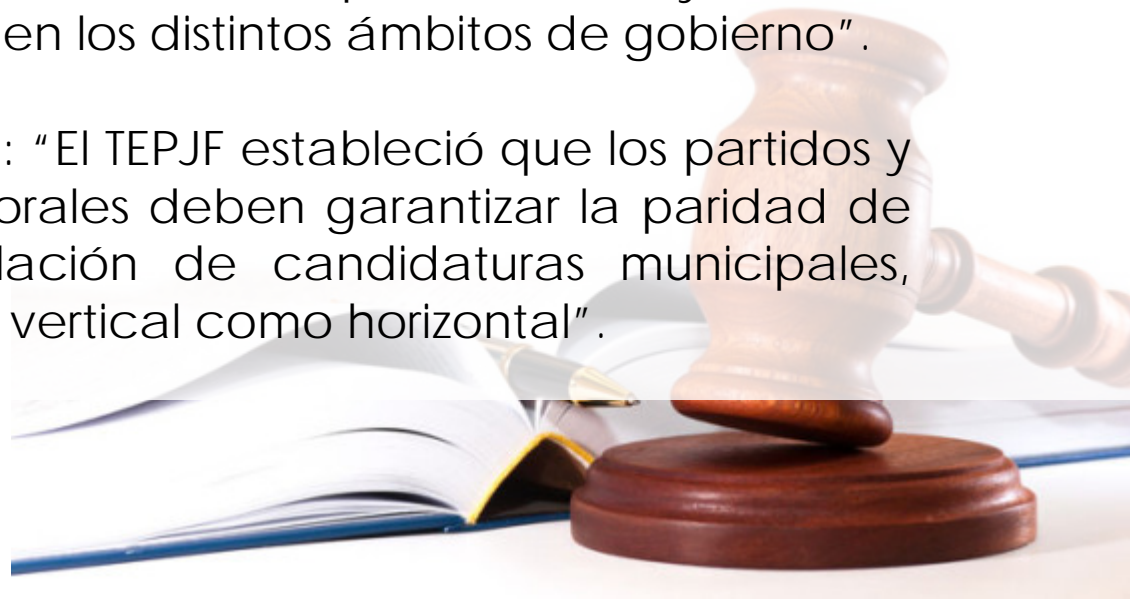
A partir de la resolución de estos procesos, se consolidó la jurisprudencia para delinear la paridad vertical y horizontal.

El **29 de abril de 2015** se estableció la jurisprudencia.



« Judicialización de los derechos »

- **Jurisprudencia 6/2015:** “Está encaminada a garantizar la postulación paritaria de candidaturas para hacer efectivo el acceso al ejercicio del poder público de ambos géneros, en auténticas condiciones de igualdad. Lo anterior, a efecto de preservar un modelo plural e incluyente de participación política en los distintos ámbitos de gobierno”.
- **Jurisprudencia 7/2015:** “El TEPJF estableció que los partidos y las autoridades electorales deben garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas municipales, tanto en la dimensión vertical como horizontal”.





Judicialización de los derechos



Durante el proceso electoral 2014-2015, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación solicitó el estricto cumplimiento del principio de **paridad**, tanto **vertical** como **horizontal**.

Caso Chiapas

| Partido Político | Registro de candidaturas para ayuntamientos |
|------------------|---|
| PAN | 63 hombres/41 mujeres |
| PRI | 102 hombres / 14 mujeres |
| PRD | 73 hombres/26 mujeres |
| PT | 63 hombres/5 mujeres |
| MC | 33 hombres/19 mujeres |
| PVEM | 106 hombres/14 mujeres |
| NA | 25 hombres/10 mujeres |
| CHIAPAS UNIDO | 86 hombres/33 mujeres |
| MOVER A CHIAPAS | 90 hombres/19 mujeres |
| MORENA | Cumplió con Paridad de Género |
| PH | 37 hombres/11 mujeres |
| ENCUENTRO SOCIAL | 34 hombres/23 mujeres |



Violencia Política



Los **casos registrados de Violencia Política** en contra de las mujeres **aumentan** de manera significativa, al tiempo que **incrementa su participación en los espacios públicos**.





Qué es la Violencia Política



Dictamen de Violencia Política

Definición:

Son los actos u omisiones por medio de los cuales se presiona, persiga, hostiga, acosa, coacciona, ridiculiza, veja, discrimina, amenaza o prive de su vida, a cualquier persona en razón de su género, con el fin de limitar, condicionar, excluir, impedir o anular el ejercicio de sus derechos político-electorales, su acceso o pleno ejercicio del poder público, y cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres.

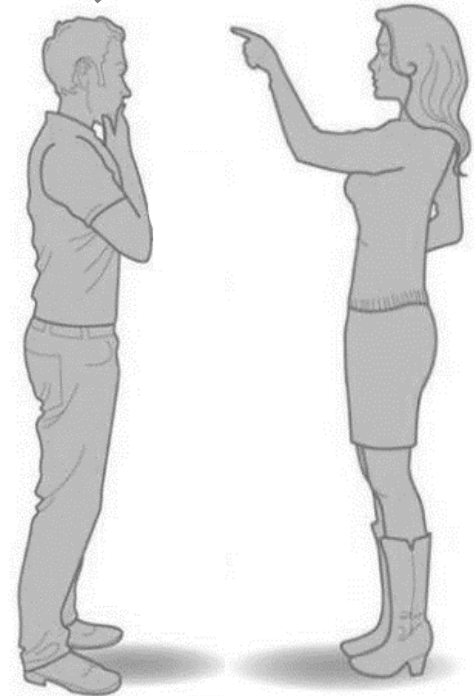


Cómo se vive



- Restricción de recursos.
- Exclusión de asambleas.
- Distritos perdedores.
- Discriminación en los medios de comunicación.
- Invisibilización de las mujeres en el lenguaje (lenguaje excluyente)
- Presiones y agresiones.
- Incumplimiento en el presupuesto etiquetado.
- Violación al principio de paridad.
- Se le cuestiona constantemente por aspirar a un cargo de elección popular.

¿Por qué?
¿Para qué?
¿Cómo?
¿Y tu familia?...





¿Cómo superarlos?



Atención y retos



- Armonizar los Códigos y Leyes Electorales Locales.
- Incorporar el principio de **paridad vertical y horizontal** para garantizar la progresividad del derecho de las mujeres a participar en espacios de toma de decisiones.
- Reconocer la violencia política.
- Establecer sanciones por su incumplimiento.
- Impulsar la creación de la defensoría pública de los derechos político electorales.
- Fortalecer los liderazgos de mujeres, mediante el compromiso institucional e interinstitucional.



Acciones “preventivas”



- Establecer lineamientos y sanciones para la correcta aplicación de la paridad.
- Verificar el estricto cumplimiento de la paridad en el registro de candidaturas a diputaciones y ayuntamientos.
- Dar seguimiento a la labor que se realiza a favor de los derechos político electorales de las mujeres.
- Elaborar manuales electorales para su difusión a la ciudadanía y partidos políticos, con lenguaje incluyente.
- Erradicar los estereotipos.



Acciones “preventivas”



- Solicitar listas de candidaturas desagregadas por sexo.
- Impedir el registro de listas de candidaturas que no cumplan con la paridad.
- Fortalecer los liderazgos políticos de las mujeres, garantizando, no solo la representación descriptiva, sino sustantiva.
- Generar mecanismos de seguimiento y vigilancia del cumplimiento de la ley, como el Observatorio de Participación Política de las Mujeres a nivel estatal.

Paula Soto Maldonado

Twitter: @paulasoto

Correo electrónico:
psoto@inmujeres.gob.mx